

Συμφωνίες - Πλαίσιο

Εισηγητής: Νικόλας Μανούσης

Ηλεκτρολόγος Μηχ. & Μηχανικός Υπολογιστών Ε.Μ.Π.
MSc in Construction Management

Γενικός Διευθυντής της PublicSoft I.K.E.
π. Γενικός Γραμματέας Δήμου Κω



**PUBLIC
SOFT.**
CUSTOM MADE SOLUTIONS

Ορισμός

- Μία **συμφωνία** που συνάπτεται μεταξύ μιας ή ενός ή **περισσοτέρων αναθετουσών αρχών** και ενός ή **περισσοτέρων οικονομικών φορέων**, η οποία **αποσκοπεί στον καθορισμό των όρων** που διέπουν τις συμβάσεις που πρόκειται να συναφθούν κατά τη διάρκεια συγκεκριμένης περιόδου, ιδίως όσον αφορά τις τιμές και, όπου ενδείκνυται, τις προβλεπόμενες ποσότητες



Χαρακτηριστικά

- Δεν αποτελεί δημόσια σύμβαση αλλά **μέθοδο**. Αποτελεί μια συμφωνία όπου καθορίζονται εκ των προτέρων κάποιοι ή των σύνολο των όρων των εκτελεστικών συμβάσεων
- Αποτελεί μια γενική συμφωνία, μία συμφωνία “ομπρέλα”, όπου καθορίζονται εκ των προτέρων κάποιοι ή των σύνολο των όρων με βάση τους οποίους θα εκτελεστούν οι μελλοντικές συμβάσεις («εκτελεστικές») που θα συναφθούν καθ' όλη τη διάρκεια αυτής της συμφωνίας



Χαρακτηριστικά

- Δεν αποτελεί μια νομικά δεσμευτική σύμβαση.
- Σε γενικές γραμμές τα μέρη σε μια συμφωνία-πλαίσιο δεν υποχρεούνται εκ του νόμου να παρέχουν ή να δεχτούν τις υπηρεσίες που αποτελούν αντικείμενο της συμφωνίας-πλαίσιο, **παρά μόνον εάν και όταν η αναθέτουσα αρχή ζητήσει τη σύναψη συγκεκριμένης σύμβασης**
- Δεν απαιτείται δημοσιονομική δέσμευση για τη σύναψη της
- Δεν απαιτείται ούτε πρωτογενές ούτε εγκεκριμένο αίτημα, εφόσον δεν υφίσταται δέσμευση πίστωσης ([αρ. 12 Υπ. Απόφαση 76928/2021](#)).



Χαρακτηριστικά

- Εφαρμόζεται σε όλες τις διαδικασίες ανάθεσης και όλα τα είδη συμβάσεων
- Για τη σύνταξη των συμφωνιών-πλαίσιο, οι αναθέτουσες αρχές ακολουθούν τους διαδικαστικούς κανόνες που εφαρμόζονται στις δημόσιες συμβάσεις.



Χαρακτηριστικά

- Η αξία που πρέπει να λαμβάνεται υπόψη **είναι η μέγιστη εκτιμώμενη αξία, χωρίς ΦΠΑ, του συνόλου των συμβάσεων** που προβλέπονται για τη συνολική διάρκεια της συμφωνίας-πλαίσιο ([παρ. 5 αρ. 6 Ν 4412/16](#))
- Δεν απαιτείται ο προσδιορισμός συγκεκριμένων ποσοτήτων αλλά ο προσδιορισμός των ειδών/υπηρεσιών που ενδέχεται να χρησιμοποιηθούν κατά τη σύναψη των εκτελεστικών συμβάσεων



Χαρακτηριστικά Διάρκεια

- Η διάρκεια μιας συμφωνίας-πλαίσιο **δεν υπερβαίνει τα τέσσερα έτη**, εκτός εξαιρετικών περιπτώσεων, δεόντως δικαιολογημένων, ιδίως λόγω του αντικειμένου της συμφωνίας-πλαίσιο.
- Οι συμφωνίες – πλαίσιο οι οποίες συνάπτονται για χρονικό διάστημα μικρότερο των τεσσάρων ετών μπορεί να παραταθούν χωρίς όμως αυτές να υπερβούν το ανώτατο διάστημα των τεσσάρων ετών του προηγούμενου εδαφίου, εφόσον υπάρχει η σχετική πρόβλεψη παρατάσεως στα έγγραφα της σύμβασης
- Η διάρκεια εκτέλεσης των επιμέρους συμβάσεων, **που συνάπτονται εντός του χρόνου υλοποίησης της συμφωνίας – πλαίσιο**, μπορεί να υπερβαίνουν το χρόνο λήξης της συμφωνίας-πλαίσιο.

Χαρακτηριστικά Εγγυητικές

- Δεν απαιτείται εγγυητική συμμετοχής ([παρ. 1 αρ. 72 Ν.4412/16](#))
- Οι αναθέτουσες αρχές **μπορούν** να απαιτούν από τον ανάδοχο **εγγύηση καλής εκτέλεσης** συμφωνίας πλαίσιο, το ύψος της οποίας ανέρχεται **σε ποσοστό μέχρι μηδέν και πέντε δέκατα τοις εκατό (0,5%)** επί της συνολικής αξίας της συμφωνίας πλαίσιο ή του τμήματος της συμφωνίας πλαίσιο που του έχει ανατεθεί. ([παρ. 6 αρ. 72 Ν.4412/16](#))



Σύναψη

- Οι συμφωνίες-πλαίσιο ολοκληρώνονται σε δύο φάσεις:
- **1η φάση**
 - Σύναψη της συμφωνία-πλαίσιο
 - Σε αυτή προδιαγράφονται οι όροι και οι προϋποθέσεις της/ων τελικής/ών σύμβασης/ων, καθώς και οι τιμές ή ένας μηχανισμός καθορισμού τιμής. Τέτοιος μηχανισμός καθορισμού τιμής θα μπορούσαν να είναι οποιοσδήποτε επιτρέπει τον προσδιορισμό της τιμής για την ανάθεση συγκεκριμένης εκτελεστικής σύμβασης κατά αντικειμενικό τρόπο, όπως π.χ. ποσοστό έκπτωσης επί τιμών λιανικής, αναφορά σε κατάλληλους δείκτες πληθωρισμού, ένα σύστημα που επιτρέπει τακτικές αναθεωρήσεις τιμών.
- **2η φάση**
 - Ανάθεση των συμβάσεων που βασίζονται στη συμφωνία-πλαίσιο (εκτελεστικές ή «call-off»), με τις οποίες δημιουργείται τελικά η συμβατική δέσμευση για την αγορά συγκεκριμένης ποσότητας, όγκου ή αξίας.



Μέρη

- Από την πλευρά των **αναθετουσών αρχών**, μια συμφωνία-πλαίσιο μπορεί να συναφθεί
 - **είτε από μια αναθέτουσα αρχή** για την κάλυψη των δικών της αναγκών (π.χ. ένα Υπουργείο συνάπτει συμφωνία-πλαίσιο με τρεις προμηθευτές για την προμήθεια γραφικής ύλης των υπηρεσιών του),
 - **είτε από περισσότερες αναθέτουσες αρχές** ή μια αναθέτουσα αρχή που λειτουργεί εκ μέρους περισσότερων αναθετουσών αρχών (π.χ. τέσσερις όμοροι δήμοι συνάπτουν συμφωνία-πλαίσιο με έναν ανάδοχο για την εκτέλεση έργων συντήρησης οδοποιίας),
 - **είτε από μια κεντρική αρχή προμηθειών**
- Από την πλευρά των **οικονομικών φορέων**, μια συμφωνία-πλαίσιο **μπορεί να συνάπτεται με έναν μόνο** από αυτούς που υπέβαλαν προσφορά, **ή με περισσότερους**



Ανάθεση Εκτελεστικών Συμβάσεων

Ένας φορέας

- Όταν συνάπτεται συμφωνία-πλαίσιο με ένα μόνο οικονομικό φορέα, οι συμβάσεις που βασίζονται σε αυτή τη συμφωνία-πλαίσιο ανατίθενται, σύμφωνα με τους όρους της συμφωνίας-πλαίσιο. Για την ανάθεση των συμβάσεων αυτών, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να διαβουλεύονται γραπτώς με τον οικονομικό φορέα που είναι συμβαλλόμενο μέρος στη συμφωνία-πλαίσιο, ζητώντας του, εάν χρειάζεται, να συμπληρώσει την προσφορά του. Η συμπλήρωση της προσφοράς του οικονομικού φορέα δεν θα πρέπει να είναι εκτεταμένη αλλά να περιορίζεται σε επουσιώδη στοιχεία της σύμβασης τα οποία δεν καθορίζονται στην αρχική συμφωνία-πλαίσιο (π.χ. συγκεκριμένες ποσότητες, ή χρόνος παράδοσης).
- Σε περίπτωση δε που στη συμφωνία-πλαίσιο καθορίζονται και όλοι οι όροι με δεσμευτικό τρόπο, δεν υπάρχει λόγος να ζητηθεί από το φορέα να ολοκληρώσει την προσφορά του, καθώς αυτή είναι πλήρως προσδιορισμένη ήδη από την συμφωνία πλαίσιο. Στην ουσία πρόκειται για απλές εντολές αγοράς που εκτελούνται αποκλειστικά με βάση τα οριζόμενα στη συμφωνία-πλαίσιο (κυρίως όσον αφορά το είδος των προϊόντων, καθώς και τις ποσότητες).



Ανάθεση Εκτελεστικών Συμβάσεων >1 Φορέας

- Όταν συνάπτεται συμφωνία-πλαίσιο με περισσότερους του ενός οικονομικούς φορείς, θα πρέπει να προσδιορίζεται
 - ο ακριβής αριθμός των οικονομικών φορέων στους οποίους πρόκειται να ανατεθεί η συμφωνία-πλαίσιο με βάση τα κριτήρια ανάθεσης που εφαρμόζονται στη διαγωνιστική διαδικασία.
 - ο τρόπος με τον οποίο θα ανατεθούν οι συμβάσεις



Ανάθεση Εκτελεστικών Συμβάσεων

>1 Φορέας & Όχι Διαγωνισμός

Α. Σύμφωνα με τους όρους και τις προϋποθέσεις της συμφωνίας-πλαίσιο, χωρίς προκήρυξη νέου διαγωνισμού, εφόσον αναφέρονται όλοι οι όροι που διέπουν την παροχή των σχετικών έργων, υπηρεσιών και προμηθειών, και οι αντικειμενικές προϋποθέσεις για τον προσδιορισμό του συμβαλλόμενου στη συμφωνία-πλαίσιο οικονομικού φορέα που θα τις εκτελέσει

- η ανάθεση της σύμβασης μπορεί να γίνει στον οικονομικό φορέα του οποίου **η προσφορά αξιολογήθηκε ως η καλύτερη** με βάση τα κριτήρια ανάθεσης που προβλέπονταν στη συμφωνία πλαίσιο. Σε περίπτωση δε που αυτός δεν επιθυμεί ή δεν θεωρείται κατάλληλος για την ανάθεση της συγκεκριμένης σύμβασης, αυτή θα ανατίθεται στον δεύτερο κατά σειρά (μέθοδος cascade)
- **εκ περιτροπής** ανάθεση των συμβάσεων σε όλους τους οικονομικούς φορείς (rotation)
- ανάθεση **συγκεκριμένου και προσυμφωνημένου ποσοστού** της συνολικής αξίας των συμβάσεων που θα ανατεθούν βάσει της συμφωνίας-πλαίσιο σε όλους τους οικονομικούς φορείς

Ανάθεση Εκτελεστικών Συμβάσεων

>1 Φορέας & Διαγωνισμός

Β. Αν στη συμφωνία-πλαίσιο δεν έχουν καθορισθεί όλοι οι όροι που διέπουν την παροχή έργων, υπηρεσιών και αγαθών, με νέο διαγωνισμό μεταξύ των οικονομικών φορέων που είναι συμβαλλόμενα μέρη της συμφωνίας πλαίσιο.

- Διενέργεια μίνι διαγωνισμών
- **Βασικοί όροι για τους οποίους μπορεί να ζητηθεί διευκρίνιση ή συμπλήρωση**, προκειμένου να ανταποκρίνονται στις συγκεκριμένες συνθήκες μπορούν να είναι:
 - ο προσδιορισμός συγκεκριμένου χρονοδιαγράμματος παράδοσης προϊόντων,
 - ειδικότεροι όροι τιμολόγησης
 - πρόσθετες εγγυήσεις,
 - διάφορα συναφή έξοδα
 - ειδικότερες υπηρεσίες συνδεόμενες με το αντικείμενο της σύμβασης (εγκατάσταση, συντήρηση, εκπαίδευση)
 - ιδιαίτεροι συνδυασμοί συντελεστών τιμής-ποιότητας
 - Όροι που αφορούν το μηχανισμό καθορισμού τιμής που προβλέπεται στη συμφωνία-πλαίσιο ή άλλοι ειδικότεροι όροι που σχετίζονται με το αντικείμενο της σύμβασης.

Ανάθεση Εκτελεστικών Συμβάσεων

>1 Φορέας & Διαγωνισμός

Οι διαγωνισμοί βασίζονται στους ίδιους όρους με αυτούς που ίσχυαν για την ανάθεση της συμφωνίας-πλαίσιο, και, όπου κριθεί απαραίτητο, σε ακριβέστερα διατυπωμένους όρους και, όπου ενδείκνυται, σε άλλους όρους που αναφέρονται στα έγγραφα της σύμβασης για τη συμφωνία-πλαίσιο, σύμφωνα με την ακόλουθη διαδικασία:

1. για κάθε σύμβαση που πρόκειται να συναφθεί, οι αναθέτουσες αρχές **διαβουλεύονται γραπτώς με τους οικονομικούς φορείς** που είναι ικανοί να εκτελέσουν τη σύμβαση,
2. οι αναθέτουσες αρχές **ορίζουν επαρκή προθεσμία** για την υποβολή προσφορών για κάθε συγκεκριμένη σύμβαση, λαμβανομένων υπόψη παραμέτρων όπως η πολυπλοκότητα του αντικειμένου της σύμβασης και ο απαραίτητος χρόνος για την αποστολή των προσφορών,
3. **οι προσφορές υποβάλλονται γραπτώς** και δεν ανοίγονται έως τη λήξη της προβλεπόμενης προθεσμίας απάντησης,
4. οι αναθέτουσες αρχές **αναθέτουν** κάθε σύμβαση στον προσφέροντα που υπέβαλε την καλύτερη προσφορά, **βάσει των κριτηρίων ανάθεσης που έχουν καθοριστεί στα έγγραφα της σύμβασης για τη συμφωνία-πλαίσιο**. Διευκρινίζεται ότι τα κριτήρια ανάθεσης δεν χρειάζεται να είναι τα ίδια με αυτά που χρησιμοποιήθηκαν για τη σύναψη της συμφωνίας-πλαίσιο.

Ανάθεση Εκτελεστικών Συμβάσεων

>1 Φορέας & Διαγωνισμός

- κατά την υποβολή των προσφορών, εφαρμόζεται αναλόγως το άρθρο 79 – ΕΕΕΣ του Ν.4412/16, προκειμένου οι οικονομικοί φορείς να αποδείξουν ότι εξακολουθούν να πληρούν τις σχετικές προϋποθέσεις, όπως έχουν καθοριστεί στα έγγραφα της σύμβασης για τη συμφωνία-πλαίσιο
- πριν από την ανάθεση κάθε σύμβασης, η αναθέτουσα αρχή απαιτεί από τον/τους προσφέροντα/ες στον/στους οποίους έχει αποφασίσει να αναθέσει τη σύμβαση να υποβάλει/ουν ενημερωμένα σχετικά δικαιολογητικά, σύμφωνα με τα άρθρα 79 (ΕΕΕΣ) και 80 (αποδεικτικά), και κατά περίπτωση, το άρθρο 82 (Πρότυπα Διασφάλισης Ποιότητας).



Ανάθεση Εκτελεστικών Συμβάσεων >1 Φορέας & Διαγωνισμός & Όχι Διαγωνισμός

Γ. Όταν στη συμφωνία-πλαίσιο αναφέρονται όλοι οι όροι που διέπουν την παροχή των σχετικών έργων, υπηρεσιών και αγαθών, εν μέρει χωρίς προκήρυξη νέου διαγωνισμού και εν μέρει με την προκήρυξη νέου διαγωνισμού μεταξύ των οικονομικών φορέων που είναι συμβαλλόμενα μέρη της συμφωνίας-πλαίσιο

Ανάθεση Εκτελεστικών Συμβάσεων

- Όταν το αντικείμενο της συμφωνίας - πλαίσιο με περισσότερους οικονομικούς φορείς υποδιαιρείται σε περισσότερα τμήματα, καλούνται σε διαβούλευση μόνο οι οικονομικοί φορείς των τμημάτων που ανταποκρίνονται στο εκάστοτε αντικείμενο της εκτελεστικής σύμβασης
- Οι συμφωνίες - πλαίσιο αποστέλλονται για **προληπτικό έλεγχο στο Ελεγκτικό Συνέδριο**, κατά τις οικείες διατάξεις, ενώ οι εκτελεστικές αυτών συμβάσεις μόνο **εφόσον η αξία τους υπερβαίνει αυτοτελώς τα εκάστοτε ισχύοντα όρια.**



Ανάθεση Εκτελεστικών Συμβάσεων

- Όταν το αντικείμενο της συμφωνίας - πλαίσιο με περισσότερους οικονομικούς φορείς υποδιαιρείται σε περισσότερα τμήματα, καλούνται σε διαβούλευση μόνο οι οικονομικοί φορείς των τμημάτων που ανταποκρίνονται στο εκάστοτε αντικείμενο της εκτελεστικής σύμβασης
- Οι συμφωνίες - πλαίσιο αποστέλλονται για **προληπτικό έλεγχο στο Ελεγκτικό Συνέδριο**, κατά τις οικείες διατάξεις, ενώ οι εκτελεστικές αυτών συμβάσεις μόνο **εφόσον η αξία τους υπερβαίνει αυτοτελώς τα εκάστοτε ισχύοντα όρια**.

Συμφωνίες – Πλαίσιο Περιπτώσεις Ενδεδειγμένης Χρήσης

- Συμβάσεις που καλύπτουν πάγιες επαναλαμβανόμενες ανάγκες, η ακριβής ποσότητα των οποίων δεν είναι εκ των προτέρων γνωστή και τα οποία δεν αναμένεται να μεταβληθούν ουσιωδώς κατά τα τεχνικά τους χαρακτηριστικά στα έτη που θα καλύπτει η συμφωνία-πλαίσιο (πχ. Συντηρήσεις-Επισκευές)
- Περιπτώσεις που δεν υπάρχουν ακόμη οι αναγκαίοι πόροι για να ξεκινήσει άμεσα διαδικασία, αλλά θα εξασφαλιστούν στη συνέχεια (πχ. χρηματοδοτήσεις)
- Περιπτώσεις που δεν επιθυμεί η αναθέτουσα αρχή να δεσμεύσει εξαρχής το σύνολο του μέγιστου ποσού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης

Συμφωνίες – Πλαίσιο Παραδείγματα

- Συντήρηση – Επισκευή Οχημάτων
- Συντήρηση – Επισκευή Φωτοτυπικών
- Προμήθεια γραφικής ύλης (Κεντρικές Υπηρεσίες, Σχολεία, κλπ)
- Προμήθεια αναλωσίμων
- Συντήρηση Σχολικών Κτιρίων
- Συντήρηση κρασπέδων
- Συντήρηση Οδοποιΐας
- Συντήρηση Πρασίνου
- Σύνταξη μελετών
- Προμήθεια κάδων, απορριμματοφόρων κλπ.



Ευχαριστώ για την προσοχή σας!

A series of horizontal lines in teal and light blue colors, some solid and some dashed, extending across the bottom of the slide.